VIII kadencja

SEJM RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **Komisji Infrastruktury**
(nr 163)
z dnia 6 lutego 2018 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Infrastruktury (nr 163)

6 lutego 2018 r.

Komisja Infrastruktury, obradująca pod przewodnictwem posła **Bogdana Rzońcy (PiS)**, przewodniczącego Komisji, oraz posła **Jerzego Polaczka (PiS)**, zastępcy przewodniczącego Komisji, rozpatrzyła:

– sprawozdanie podkomisji nadzwyczajnej o senackim projekcie ustawy o zmianie ustawy o kierujących pojazdami (druk nr 1714).

W posiedzeniu udział wzięli: **Marek Chodkiewicz** podsekretarz stanu w Ministerstwie Infrastruktury wraz ze współpracownikami, **Tomasz Emiljan** dyrektor Departamentu Infrastruktury Najwyższej Izby Kontroli, **Marcin Ślęzak** dyrektor Instytutu Transportu Samochodowego wraz ze współpracownikami, **Janusz Stachowicz** dyrektor Wojewódzkiego Ośrodka Ruchu Drogowego w Rzeszowie, **Ryszard Siepietowski** dyrektor WORD w Krośnie, **Marzena Drewniacka** główny specjalista w Państwowym Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Elżbieta Kessel, Marcin Mykietyński, Jakub Sindrewicz** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Łukasz Grabarczyk** – legislator z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Otwieram posiedzenie Komisji Infrastruktury.

W porządku dziennym mamy rozpatrzenie sprawozdania podkomisji nadzwyczajnej o senackim projekcie ustawy o zmianie ustawy o kierujących pojazdami (druk nr 1714). Czy do porządku obrad macie państwo jakieś uwagi? Nie widzę. Wobec tego mogę spokojnie powitać pana ministra Marka Chodkiewicza wraz z zespołem na posiedzeniu Komisji Infrastruktury. Czy pan poseł Weber jest w gotowości? Dobrze. Wobec tego stwierdzam, że Komisja bez sprzeciwu przyjęła porządek dzienny.

Przystępujemy do realizacji porządku dziennego. Proszę pana posła Rafała Webera o przedstawienie sprawozdania podkomisji.

Poseł Rafał Weber (PiS):

Dziękuję bardzo. Panie przewodniczący, panie ministrze wraz z pracownikami resortu, koleżanki i koledzy posłowie, szanowni goście, podkomisja, która została powołana do rozpatrzenia projektu ustawy, czyli ustawy o zmianie ustawy o kierujących pojazdami, spotkała się na posiedzeniu i przyjęła sprawozdanie z prac podkomisji. Sprawozdanie dotyczy druku nr 1714.

Wszyscy posłowie, którzy brali udział w posiedzeniu podkomisji, zgodzili się na to, że jeżeli chodzi o część praktyczną egzaminu państwowego przeprowadzanego w stosunku do osoby niepełnosprawnej, posiadającej orzeczenie lekarskie z adnotacją, że może prowadzić pojazd silnikowy po przystosowaniu go do rodzaju schorzenia, to taka osoba może być zwolniona wtedy, kiedy jazda egzaminacyjna odbywa się albo pojazdem ośrodka szkolenia kierowców, albo pojazdem, który nie jest na stanie wojewódzkiego ośrodka ruchu drogowego.

Do projektu wprowadziliśmy tylko jedną poprawkę. W art. 2 skreśliliśmy sformułowanie „utworzenia oraz”. Uznaliśmy, że w obecnej przestrzeni prawnej już funkcjonuje baza internetowa, która będzie wykorzystana do tego przykładu legislacji. Będzie ona prowadzona i aktualizowana. Na tę chwilę jest już stworzona.

Szanowni państwo, podkomisja jednogłośnie rekomenduje przyjęcie projektu ustawy, oczywiście czekając na głosy w drugim czytaniu na posiedzeniu Komisji. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Dziękuję bardzo. Proszę państwa, otwieram dyskusję nad sprawozdaniem.

Jednocześnie bardzo proszę pana posła Polaczka o poprowadzenie obrad w dalszej części, ponieważ za chwilę jest mój punkt na sali obrad. Za chwilę będę musiał wyjść i zaprezentować inną ustawę o materiałach niebezpiecznych. Akurat tak się złożyło.

Bardzo proszę, pan poseł Dunin. Proszę o głos.

Poseł Artur Dunin (PO):

Dziękuję, panie przewodniczący. Jedyną rzeczą, której tak naprawdę nie ustaliliśmy na posiedzeniu podkomisji, była data wejścia, czyli art. 2. Mieliśmy to rozpatrzeć na posiedzeniu Komisji. Ministerstwo miało przedstawić propozycję odnośnie do wejścia ustawy w życie. Bardzo proszę pana przewodniczącego, żeby pan minister zadeklarował możliwość wejścia ustawy w życie. Przypomnę tylko, że termin 30 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy koliduje z zapisem, że ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni. Było to jasno artykułowane. Pan dyrektor zadeklarował, że na posiedzeniu Komisji przedstawi rozwiązanie. Bardzo proszę, panie przewodniczący, o oddanie głosu panu ministrowi.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Dobrze. Oczywiście uczynię tak, jak pan poseł sobie życzy.

Poseł Artur Dunin (PO):

Prosi.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Czy państwo posłowie w tej chwili mają jeszcze jakieś uwagi? Jeżeli nie, to zgodnie z sugestią bardzo proszę, panie ministrze. Oddaję panu głos.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Infrastruktury Marek Chodkiewicz:

Jeżeli można, to skorygujmy to do 30 dni i będzie konsensus. Proponuję 30 dni zamiast 14.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Dobrze. Dziękuję. Rozumiem, że na tym etapie musi być zgłoszona poprawka. Panie przewodniczący, jak pan to widzi?

Poseł Rafał Weber (PiS):

Tak, musi być poprawka. Ponieważ jest to poprawka merytoryczna, muszą ją przejąć posłowie. Jeżeli pan minister ma przygotowaną poprawkę, jesteśmy w stanie ją przejąć.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Biuro Legislacyjne jeszcze nam tutaj pomoże. Proszę bardzo.

Legislator Łukasz Grabarczyk:

Dziękuję, panie przewodniczący. W istocie na posiedzeniu podkomisji wskazaliśmy na problem, jaki dostrzegliśmy w związku z art. 2 i 3. Zostało wówczas ustalone, że w przerwie pomiędzy posiedzeniami przygotujemy propozycję poprawki, która następnie zostanie przekazana do ministerstwa. Przedstawiliśmy taką propozycję. Mam ją tutaj sformułowaną na piśmie.

Problem generalnie polega na tym, że zgodnie z aktualnym brzmieniem projektu, jeżeli ustawa miałaby wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, to dopiero po 14 dniach od dnia wejścia w życie ustawy minister mógłby wyznaczyć podmiot, a de facto wydaje się, że chodzi o to, żeby podmiot ten został wyznaczony przed dniem wejścia ustawy w życie. W związku z tym zaproponowaliśmy nowe brzmienie art. 2 i 3. Pozwolę sobie je przedstawić. Art. 2 brzmiałby w sposób następujący: „W terminie 14 dni od dnia wejścia w życie niniejszego przepisu minister właściwy do spraw gospodarki wyznaczy podmiot właściwy do prowadzenia i aktualizowania internetowej bazy, o której mowa w art. 56 ust. 5 ustawy zmienianej w art. 1”. I art. 3: „Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem art. 2, który wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia”.

Oczywiście są to propozycje. Niekoniecznie muszą to być terminy 14-dniowy i 30-dniowy, natomiast w naszej ocenie byłyby to terminy optymalne, żeby już w dniu wejścia w życie całej ustawy podmiot został wyznaczony i mógł funkcjonować. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Dziękuję bardzo. Proszę, panie ministrze.

Podsekretarz stanu w MI Marek Chodkiewicz:

Nie zgłaszamy uwag do przedstawionej propozycji. Nie ma problemu. Jest tam natomiast jedna historia, że to Minister Gospodarki będzie właścicielem. Dlatego zastanawiam się, czy może jednak nie wydłużyć terminu. Mówię o tym na gorąco. Bardzo przepraszam.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Który minister będzie ministrem gospodarki? Panie mecenasie, jeżeli będzie tak, że minister gospodarki będzie gospodarzem…

Legislator Łukasz Grabarczyk:

Aktualnie w brzmieniu projektu ustawy, z tego co widzę, jest wymieniony minister właściwy do spraw gospodarki. Nasza poprawka tego nie modyfikuje, dlatego że nie tego dotyczyła istota naszej uwagi. Nasza uwaga dotyczyła terminów. Kwestia zmiany ministra to już jest sprawa merytoryczna. Biuro Legislacyjne nie zgłasza żadnych uwag w tym zakresie.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Tak. Dziękuję bardzo. Pan poseł Dunin się zgłasza. Proszę.

Poseł Artur Dunin (PO):

Bardzo serdecznie dziękuję. Bardzo dziękuję Biuru Legislacyjnemu za przygotowanie poprawki, dlatego że tak faktycznie miało być. Odbyliśmy już dyskusję odnośnie do tego, które z ministerstw ma wskazać podmiot prowadzący. Pan przewodniczący prowadzący obrady podkomisji przekazał państwu, wszystkim parlamentarzystom, że taka dyskusja się odbyła. Jako parlamentarzyści uczestniczący w posiedzeniu podkomisji faktycznie przyjęliśmy to do wiadomości. Zadecydowaliśmy, żeby pozostawić to w Ministerstwie Gospodarki, ponieważ baza, jak powiedział pan przewodniczący, jest już stworzona. Wszystko już tam funkcjonuje. Po to, żeby nie robić bałaganu, pozostawiliśmy taki zapis, jaki został przedłożony przez Senat. Zgodziliśmy się na to.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Czy ministerstwo ma jeszcze jakieś uwagi?

Podsekretarz stanu w MI Marek Chodkiewicz:

Nie, dziękujemy. Wszystko rozumiemy.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Informuję państwa, że poprawki, które zaprezentował pan mecenas, są już podpisane przez posłów. W tym momencie wypada nam przejść do analizy projektu ustawy. Na etapie analizy, rozpatrywania poszczególnych artykułów będziemy akceptować poszczególne poprawki.

Bardzo proszę pana ministra Polaczka, żeby poprowadził dalszą część posiedzenia Komisji. Proszę bardzo.

Przewodniczący poseł Jerzy Polaczek (PiS):

Dziękuję bardzo. Czy są jeszcze jakieś dodatkowe pytania lub uwagi ze strony państwa posłów? Nie ma.

Czy do brzmienia art. 1 ust. 4 są jakieś uwagi? Przepraszam, czy do tytułu są jakieś uwagi? Nie ma.

Czy do art. 1 ust. 4 są jakieś uwagi? Nie ma uwag do ust. 4.

Czy są uwagi do ust. 5? Nie ma.

Czy są uwagi do ust. 6? Przypominam, że w art. 56 pierwotnej ustawy dodaje się ust. 4–6. Czy do ust. 6 są jakieś uwagi? Nie ma.

Czy do art. 2 są jakieś uwagi? Biuro Legislacyjne.

Legislator Łukasz Grabarczyk:

Właśnie do art. 2 i 3 są dwie poprawki, które przedstawialiśmy przed kilkoma minutami.

Poseł Rafał Weber (PiS):

Przejmujemy je.

Przewodniczący poseł Jerzy Polaczek (PiS):

Pan przewodniczący podkomisji przejmuje poprawki. Proszę jeszcze odczytać brzmienie, które proponuje Biuro Legislacyjne, a wobec którego akceptację wyraża przedstawiciel rządu. Proszę bardzo, pan poseł Weber.

Poseł Rafał Weber (PiS):

Art. 2 brzmiałby następująco: „W terminie 14 dni od dnia wejście w życie niniejszego przepisu minister właściwy do spraw gospodarki wyznaczy podmiot właściwy do prowadzenia i aktualizowania internetowej bazy, o której mowa w art. 56 ust. 5 ustawy zmienianej w art. 1".

Przewodniczący poseł Jerzy Polaczek (PiS):

Dziękuję bardzo. Czy są jakieś uwagi do tej propozycji? Będzie to art. 2 ust. 1 w nowym brzmieniu, tak? Nie. Będzie to cały art. 2. Czy są jeszcze jakieś uwagi do art. 2? Jeżeli nie ma, uznaję, że art. 2 został przyjęty.

Przed przyjęciem art. 3 jeszcze pan przewodniczący Żmijan poprosił o głos w ramach pytań i uwag.

Poseł Stanisław Żmijan (PO):

Tak. Bardzo dziękuję. Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, pytam w przekonaniu, że na posiedzeniu podkomisji dyskutowaliście głęboko o wszystkich kwestiach i problemach, które zostały sformułowane w trakcie pierwszego czytania. Między innymi była kwestia kosztów, osobiście podnosiłem tę kwestię. Nie mam wątpliwości co do bazy internetowej, ale chodzi o koszty związane, po pierwsze, z zakupem samochodu, z przystosowaniem samochodu. Jeżeli liczba zdających w ciągu roku będzie niewielka, można próbować przyjąć, że koszty będą nieduże, niemniej ktoś musi ponosić koszty związane z utrzymaniem i zakupem samochodu, itp. W związku z tym proszę, żeby do końca rozwiać związane z tym wątpliwości. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Jerzy Polaczek (PiS):

Dziękuję panu przewodniczącemu. Jeszcze pan poseł Dunin.

Poseł Artur Dunin (PO):

Chciałbym rozwiać wątpliwości kolegi. Nie chciałbym tutaj wypełniać obowiązków ministerstwa, ale tworzona baza właśnie ma umożliwić wynajęcie samochodu przez osobę niepełnosprawną. Nie jest celowe kupowanie i dostosowanie samochodów przez poszczególne WORD-y. To nie jest ten problem. Chodzi o zwolnienie. Musimy mieć świadomość, że dzisiaj koszt egzaminu praktycznego wynosi 140 zł. Osoby niepełnosprawne już dzisiaj są zwolnione w 50%. Tak naprawdę chodzi tutaj o drugie 50%. Jesteśmy po rozmowach z przedstawicielami WORD-ów, z ich dyrekcjami. Faktycznie liczba zdających jest tak znikoma, że wojewódzkie ośrodki doradztwa rolniczego, przepraszam, wojewódzkie ośrodki ruchu drogowego powiedziały, że przy takiej liczbie są w stanie udźwignąć kwotę zwolnienia niepełnosprawnych z drugich 50% kosztów.

Poseł Stanisław Żmijan (PO):

Bardzo dziękuję.

Przewodniczący poseł Jerzy Polaczek (PiS):

Są duże szanse, żeby przy kolejnych zmianach w składach osobowych dołączy pan, panie pośle, również do Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Poseł Artur Dunin (PO):

Jestem już w Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Przewodniczący poseł Jerzy Polaczek (PiS):

Jest pan już. To już nie ma takiego problemu.

Poseł Artur Dunin (PO):

Od trzech kadencji.

Przewodniczący poseł Jerzy Polaczek (PiS):

Czy pan minister Chodkiewicz chciałby to jeszcze skomentować? Proszę bardzo, panie ministrze.

Podsekretarz stanu w MI Marek Chodkiewicz:

Jeżeli można, ponieważ mamy konkretne liczby. W zeszłym roku takich zdających było 391 w skali całego kraju. Jeżeli podzieli się to na 16 WORD-ów, to naprawdę nie…

Przewodniczący poseł Jerzy Polaczek (PiS):

Bardzo dziękuję za to króciutkie, ale rzeczowe wyjaśnienie.

Czy do art. 3 są jakieś uwagi? Biuro Legislacyjne.

Poseł Rafał Weber (PiS):

Jest poprawka.

Przewodniczący poseł Jerzy Polaczek (PiS):

Proszę bardzo. Pan przewodniczący podkomisji przejmuje poprawkę Biura Legislacyjnego.

Poseł Rafał Weber (PiS):

Odczytam ją w całości.

Przewodniczący poseł Jerzy Polaczek (PiS):

Tak, proszę ją odczytać.

Poseł Rafał Weber (PiS):

Odczytam poprawkę w całości. „Art. 3 przyjmie brzmienie: Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem art. 2, który wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia”.

Przewodniczący poseł Jerzy Polaczek (PiS):

Bardzo dziękuję. Przypominam, żeby później oczywiście złożyć podpisaną poprawkę do Biura Legislacyjnego. Rozumiem, że do art. 3 nie ma uwag ze strony pań i panów posłów.

Wobec powyższego: Kto jest za przyjęciem całości zmiany ustawy o kierujących pojazdami? Proszę o podniesienie ręki, a sekretariat proszę o policzenie głosów. Kto jest przeciwny? Kto się wstrzymał od głosu? Przyjęliśmy jednogłośnie.

Sekretarz Komisji Marcin Mykietyński:

18 głosów za.

Przewodniczący poseł Jerzy Polaczek (PiS):

Dziękuję bardzo. Sprawozdawca. Proponuję, żeby sprawozdawcą został przewodniczący podkomisji, pan poseł Rafał Weber.

Czy są jeszcze jakieś uwagi? Biuro Legislacyjne.

Legislator Łukasz Grabarczyk:

Panie przewodniczący, prosimy o upoważnienie Biura Legislacyjnego do wprowadzenia kilku oczywistych korekt redakcyjnych, jak zwyczajowo się to dzieje. Dysponujemy opinią językoznawców sejmowych. Jeżeli dostaniemy takie upoważnienie, wówczas wprowadzimy oczywiste korekty, jak mówiłem, wyłącznie językowe.

Przewodniczący poseł Jerzy Polaczek (PiS):

Nie widzę przeszkód. Jeżeli nie ma innych głosów ze strony Komisji, Komisja dodatkowo upoważnia Biuro Legislacyjne do dokonania korekt redakcyjnych. Jeżeli będzie taka potrzeba, Biuro Legislacyjne posiada takie upoważnienie.

Posła sprawozdawcę, jak rozumiem, wyznaczyliśmy bez innych kontrkandydatów. Dobrze. Dziękuję bardzo.

Zamykam posiedzenie. Dziękuję panu ministrowi wraz z osobami towarzyszącymi, paniom i panom posłom, Biuru Legislacyjnemu i sekretariatowi za uczestnictwo w dzisiejszym posiedzeniu. Zamykam posiedzenie.